DETERMINA DEL SOVRINTENDENTE DELL'11 OTTOBRE 2017

Il giorno 11 ottobre 2017, il sottoscritto Nicola Massimo Biscardi, in qualità di Sovrintendente nominato in data 27 marzo 2015 con decreto del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo,

PREMESSO

che con determina del 31 luglio 2017 veniva indetta la procedura aperta – da aggiudicarsi con l'utilizzo del criterio del prezzo più basso *ex* art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento annuale del servizio di accoglienza e assistenza al pubblico nell'ambito delle attività artistiche e di altri eventi programmati dalla Fondazione lirico sinfonica Petruzzelli e Teatri di Bari – CIG 7166652C4F; il relativo estratto di bando veniva pubblicato sul sito istituzionale della Fondazione, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V serie speciale – Contratti pubblici n. 89 del 4 agosto 2017;

che con determina del 22 agosto 2017 si prorogava, al 6 settembre 2017, ore 12,00, il termine ultimo assegnato alla imprese per l'invio della documentazione necessaria per la partecipazione alla procedura e si stabiliva per il 6 settembre 2017, ore 15.00 la convocazione della seduta pubblica per l'esame dei plichi, la verifica della regolarità degli stessi nonché per l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa e, se possibile, di quelle relative all'offerta economica;

che entro la scadenza sopra detta, pervenivano n. 8 (otto) plichi e in particolare:

1. 1252 – Amministrazione – del 24.8.2017 – BESTUNION COMPANY S.P.A., Via Antonio Canova n. 16/20 – 40138 Bologna, sostituito dal prot. 1284;

2. 1282 – Amministrazione – del 5.9.2017 – ANIMANIA DI V. SECONDULFO, Via Argine 1013 – 80147 Napoli;

3. 1283 – Amministrazione – del 5.9.2017 – CLAN SERVICES SOCIETÀ COOPERATIVA, Via Mattero Boiardo n. 17 – 00185 Roma;

4. 1284 – Amministrazione – del 5.9.2017 – BESTUNION COMPANY S.P.A., Via Antonio Canova n. 16/20 – 40138 Bologna;

5. 1299 – Amministrazione – del 6.9.2017 – SAMA AGENCY EVENT COMUNICATION, Via Marchese di Montrone n. 33/A – 70121 Bari;

6. 1300 – Amministrazione – del 6.9.2017 – SM SERVICE SRL, Via Macchie n. 17/A – 70100 Bari;

7. 1301 – Amministrazione – del 6.9.2017 – SOCIETÀ COOPERATIVA SISTEMA MUSEO, Via Danzetta n. 14 – 06121 Perugia;

8. 1302 – Amministrazione – del 6.9.2017 – PUGLIA WORKING SERVICE, Via Napoli n. 121 – 70123 Bari;

che nella seduta pubblica del 6 settembre 2017, il nominato Seggio di gara, nella persona del Sig. Benedetto Lupo , con testimoni la dott.ssa Daniela D'Alonzo e dott.ssa Roberta Peroni, quest'ultima anche in qualità di segretario verbalizzante, riscontrava mancanze e/o irregolarità nella documentazione dei concorrenti SISTEMA MUSEO, PUGLIA WORKING, SM SERVICE SRL, BEST UNION COMPANY, CLAN SERVICES; pertanto, si sospendeva la seduta con trasmissione degli atti al RUP, Dott. Nicola Grazioso, il quale in pari data disponeva *"l'avvio del procedimento di soccorso istruttorio ex art. 83, co. 9, D.Lgs. n. 50/2016"*;

che, all'esito del soccorso istruttorio, con determina del 15 settembre 2017 veniva disposta l'esclusione dei concorrenti SM SERVICE SRL e PUGLIA WORKING SERVICE. In dettaglio, entrambi i concorrenti erano stati invitati a produrre il DGUE compilato in ogni sua parte e ad inoltrare attestazione rilasciata e sottoscritta dai committenti, da cui evincere natura dei servizi prestati, periodo di contratto, importo e buon esito. SM SERVICE SRL non inviava alcuna

documentazione integrativa; PUGLIA WORKING SERVICE inoltrava documentazione dalla quale emergeva la mancanza del requisito di fatturato specifico realizzato nel triennio 2014-2016.

che nella seduta pubblica del 15 settembre 2017 il Seggio di gara procedeva all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi e, verificata la correttezza della modalità di presentazione dell'offerta, dava lettura dei relativi ribassi, come segue:

1. ANIMANIA DI V. SECONDULFO: 32,20 %,
2. BEST UNION COMPANY S.P.A.: 28,75 %,
3. CLAN SERVICES SOCIETÀ COOPERATIVA: 21%,
4. SOCIETÀ COOPERATIVA SISTEMA MUSEO: 12,51%,
5. SAMA AGENCY EVENT COMUNICATION: 8,44 %;

che con determinazione del 15 settembre 2017, il RUP rilevava che, nelle operazioni di gara, era stato omesso il sorteggio del criterio d'individuazione della soglia di anomalia delle offerte, ai sensi dell'art. 97 D.Lgs. n. 50/2016 e, pertanto, convocava a tal fine il Seggio di gara in seduta pubblica per il giorno 19 settembre 2017 alle ore 10.00;

che in data 19 settembre 2017, si riuniva il Seggio di gara del procedimento in oggetto, nella persona del Sig. Benedetto Lupo, alla presenza dei testimoni, Dott.ssa Daniela D'Alonzo e Dott.ssa Roberta Peroni, quest'ultima anche in qualità di segretario verbalizzante, il quale sorteggiava il criterio di determinazione della soglia di anomalia delle offerte, all'uopo individuando quello di cui alla lett. b) dell'art. 97, co. 2, D.Lgs. n. 50/2016. Si identificava, pertanto, la soglia di anomalia, pari alla percentuale di ribasso del 19,3%;

CONSIDERATO

che il Seggio di gara disponeva la trasmissione degli atti al RUP per i successivi adempimenti, in merito all'eventuale accertamento dell'anomalia dell'offerta;

che con determinazione del 19 settembre 2017, il RUP richiedeva ai concorrenti ANIMANIA, BEST UNION COMPANY S.P.A. e CLAN SERVICES SOCIETÀ COOPERATIVA le spiegazioni di cui all'art. 97, co. 5, D.Lgs. 50/2016, concedendo termine sino al 4 ottobre 2017;

RILEVATO

che con determinazione del 5 ottobre 2017, il RUP accertava ai sensi dell'art. 97 co. 5 lett. d), D.Lgs. n. 50/2016, la congruità delle offerte presentate dai concorrenti ANIMANIA di V. Secondulfo e BEST UNION COMPANY S.P.A., così motivando:

"In data 5 ottobre 2017, successivamente alla scadenza del termine per l'invio dei chiarimenti ex art. 97, co 5, D.Lgs. 50/2016, il RUP del procedimento in epigrafe prende atto che i concorrenti hanno inviato le richieste giustificazioni nel termine indicato e precisamente:

1) ANIMANIA di V. Secondulfo – mercoledì 27 settembre 2017, ore 9.22;
2) BEST UNION COMPANY – martedì 3 ottobre 2017, ore 8.53;
3) CLAN SERVICES Società cooperativa – martedì 3 ottobre 2017, ore 11.56.

Pertanto, il RUP procede all'esame della documentazione inviata.

1) ANIMANIA di V. Secondulfo

Il sospetto di anomalia riguardava l'offerta economica ribassata del 32,20% rispetto all'importo complessivo a base di gara di Euro 200.000,00, e pertanto quantificabile in Euro 135.600,00. In particolare, la stazione appaltante aveva stimato il monte ore complessivo in 12.500 ore, con un costo orario di Euro 16,00, oltre l'iva.

La giustificazione prodotta dal concorrente in relazione all'offerta economica presentata, pari ad Euro 10,85 per 12.500 ore, è una tabella con voci analitiche dalla quale si evince: il costo orario unitario; i costi vari del servizio per divise ed accessori hostess, per assicurazione R.C.T./R.C.O., per viaggi e coordinamento; costo sicurezza e PMR ricetrasmittenti; spese amministrative; costi IRAP; utile d'impresa.

Seguono specifiche per ciascuna voce di costo.

Le spiegazioni attengono al costo orario per qualifica con inquadramento al VII livello – profilo servizi di accoglienza – steward e hostess del CCNL CISAL terziario servizi – Confazienda/Fedimpresa Unica, applicato da ANIMANIA. Dall'analisi delle singole voci di costo orario, alla luce della comparazione con le tabelle retributive del CCNL di cui innanzi, il sottoscritto RUP ravvisa che le giustificazioni addotte facciano ritenere la complessiva congruità dell'offerta presentata. In particolare l'individuato stipendio orario ordinario di Euro 6,43, calcolato dividendo la retribuzione mensile base (comprensiva di tredicesima) di Euro 1.112,38 per un monte orario mensile di 173, è compatibile col Contratto Collettivo di riferimento. Inoltre il costo orario lordo per qualifica di Euro 9,01, include i contributi INPS ed INAIL.

Del pari, con riguardo ai costi vari del servizio, esauriente è il rinvio alla nota di cui al punto 2, ove si attesta la stipula di polizza assicurativa per tutti i dipendenti operanti nell'ambito del servizio di accoglienza, con massimale di Euro 1.000.000,00 per R.C.T./R.C.O.

Il sottoscritto RUP ravvisa adeguate anche le giustificazioni relative a costo sicurezza, spese amministrative, costi IRAP. Inoltre si rileva che l'utile d'impresa previsto è pari al 7,5% dell'offerta, stimato dal concorrente in Euro 10.125,00.

2) BEST UNION COMPANY

Il sospetto di anomalia riguardava l'offerta economica ribassata del 28,75% rispetto all'importo complessivo a base di gara di Euro 200.000,00, e pertanto quantificabile in Euro 142.500,00.

Nel merito delle spiegazioni, a fronte di irrituali e copiosi richiami operati dal concorrente alla giurisprudenza in materia, il livello di dettaglio tecnico dei chiarimenti offerti non è sufficientemente analitico.

Ad ogni buon conto, dalla Tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di riferimento, relativo al personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari, emerge il costo orario per dipendente pari a Euro 9,185 (comprensivo di oneri previdenziali INPS e INAIL); il concorrente prevede, invece, un costo orario base di Euro 9,60, dichiarando di applicare il CCNL per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di vigilanza privata e servizi fiduciari.

Poiché il concorrente non ha menzionato l'onere fiscale IRAP, si è ritenuto di aggiungere al costo orario di Euro 9,18 l'importo di Euro 0,36, pari all'IRAP ordinaria per l'Emilia Romagna (aliquota del 3,90%). La somma risultante è pari a Euro 9,54; pertanto, il costo orario dichiarato di Euro 9,60 è idoneo a coprire gli oneri IRAP.

Si sottolinea che il concorrente individua una specifica sub voce di costo relativamente alle divise, che la tabella Ministeriale di riferimento include nella voce "altri oneri".

Alla luce di quanto premesso, deve ravvisarsi la complessiva congruità e ragionevolezza dei costi aziendali dichiarati";

che con la medesima determinazione del 5 ottobre 2017, il RUP accertava ai sensi dell'art. 97 co. 5 lett. d), D.Lgs. n. 50/2016, l'anomalia dell'offerta presentata dal concorrente CLAN SERVICES SOCIETÀ COOPERATIVA, motivando come segue:

"3) CLAN SERVICES SOCIETÀ COOPERATIVA

Il sospetto di anomalia riguardava l'offerta economica ribassata del 21,00% rispetto all'importo complessivo a base di gara di Euro 200.000,00, e pertanto quantificabile in Euro 158.000,00.

Dall'analisi del procedimento economico adottato dal concorrente, riepilogato nell'Allegato 1 alle spiegazioni dallo stesso rese, emerge la dichiarata retribuzione oraria base di Euro 6,57. Nel CCNL Servizi – Unci, applicato dal concorrente, emerge invece la retribuzione oraria base di Euro 8,67, comprensiva di paga base, elemento perequativo mensile regionale, indennità mensile di mancata contrattazione e indennità annuale di mancata contrattazione.

Pertanto, la retribuzione base indicata in offerta risulta inferiore rispetto al minimo salariale previsto dal relativo Contratto collettivo di categoria.

Deve constatarsi la mancata menzione in offerta economica dei costi relativi all'INAIL e all'IRAP. Infine, l'utile stimato dal concorrente non è sufficiente a coprire i costi non menzionati.

Alla luce di quanto sopra, l'offerta di CLAN SERVICES Società cooperativa non può essere qualificata congrua";

che, pertanto, il RUP redigeva la nuova graduatoria:

1.	ANIMANIA DI V. SECONDULFO:	32,20%
2.	BEST UNION COMPANY SPA:	28,75%
3.	SOCIETÀ COOPERATIVA SISTEMA MUSEO:	12,51%
4.	SAMA EVENT COMUNICATION AGENCY BARI:	8,44%

e formulava proposta di aggiudicazione in favore di ANIMANIA di V. SECONDULFO, che ha presentato un'offerta con ribasso percentuale pari al 32,20%;

che esigenze operative improrogabili di garanzia dell'ordinario svolgimento delle attività artistiche del Teatro impongono l'immediata esecuzione in via d'urgenza delle prestazioni dedotte in gara, pena l'intollerabile disagio alle stesse o blocco delle attività, con grave nocumento per i prioritari interessi pubblici coinvolti.

Tutto quanto innanzi premesso, considerato e rilevato, ai sensi degli artt. 19 e 21 dello Statuto della Fondazione Petruzzelli,

DETERMINA

di approvare e fare proprie le osservazioni e i rilievi contenuti nella determinazione del RUP del 5 ottobre 2017 relativi all'accertamento dell'anomalia delle offerte presentate dai concorrenti ANIMANIA di V. SECONDULFO, BEST UNION COMPANY SPA e CLAN SERVICES SOCIETÀ COOPERATIVA, disponendo per le ragioni innanzi esposte l'esclusione dalla procedura dell'offerta di CLAN SERVICES SOCIETÀ COOPERATIVA;

conseguentemente ed in virtù della nuova graduatoria, di aggiudicare la procedura per l'affidamento annuale del servizio di accoglienza e assistenza al pubblico nell'ambito delle attività artistiche e di altri eventi programmati dalla Fondazione lirico sinfonica Petruzzelli e Teatri di Bari, presso le sedi di svolgimento della propria attività istituzionale - CIG 7166652C4F, al concorrente ANIMANIA di V. SECONDULFO – Via Argine 1013, 80147 Napoli (Na), P.I. 07489690631, che ha presentato un'offerta con ribasso percentuale pari al 32,20% rispetto all'importo complessivo a base di gara;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo committente, nella sezione dedicata alla procedura *de qua* ai fini della generale conoscenza;

di autorizzare il RUP a dare avvio all'esecuzione in via d'urgenza ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, co. 8, D.Lgs. n. 50/2016;

di disporre lo svincolo o la restituzione, a seconda della modalità con la quale è stata prestata, della cauzione provvisoria versata dai concorrenti ammessi e non aggiudicatari;

di disporre l'invio, contestualmente alla pubblicazione innanzi detta, delle comunicazioni relative alla esclusione e alla aggiudicazione.

Il Sovrintendente

Nicola Massimo Biscardi